ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Απόφαση ΕΠΑ: 15/2019
Αρ. Φακέλου: 8.13.019.12

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014
Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση του μετοχικού κεφαλαίου της Natural Log Ltd από την Google LLC

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 18 Μαρτίου 2019

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 26 Φεβρουαρίου 2019, από την εταιρεία Google LLC (στο εξής η «Google»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (εφεξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία, η Google LLC θα αποκτήσει το μετοχικό κεφάλαιο της Natural Log Ltd (στο εξής η «Εταιρεία Στόχος»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Η Google που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Delaware, των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής. Η εν λόγω εταιρεία αποτελεί μια πολυεθνική εταιρεία τεχνολογίας, που ειδικεύεται σε υπηρεσίες και προϊόντα που βασίζονται στο διαδίκτυο, συμπεριλαμβανομένων τεχνολογιών διαφήμισης, έρευνας, νεφοϋπολογιστικής (cloud computing), λογισμικού και υλισμικού (hardware). Οι υπηρεσίες δημόσιου νέφους (public cloud services) υποδομής-ως-υπηρεσία (infrastructure-as-a-service) που παρέχει η Google προσφέρονται δια μέσου της Google Cloud Platform (στο εξής η «GCP»).

   Η Google ανήκει σε όμιλο εταιρειών του οποίου η μητρική εταιρεία είναι η Alphabet Inc., μια δημόσια εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Delaware των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής.

2. Η Εταιρεία Στόχος που είναι δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Ισραήλ και δραστηριοποιείται μαζί με τη θυγατρική της εταιρεία Alooma Inc. στην ανάπτυξη μιας πλατφόρμας δεδομένων πραγματικού χρόνου για την κατασκευή αγωγών δεδομένων και εφαρμογών, αξιοποιώντας δεδομένα από εφαρμογές ιστού και κινητής τηλεφωνίας, διακομιστές back-end, συνδεδεμένες συσκευές και το διαδίκτυο των πραγμάτων.

   Η Alooma είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Delaware των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής. Η εν λόγω εταιρεία παρέχει συγκεκριμένα υπηρεσίες αγωγών δεδομένων (data pipeline) Εξαγωγής, Μεταμόρφωσης και Φόρτωσης (Extract, Transform and Load) («ETL»), συγκεκριμένου τύπου υπηρεσιών μετανάστευσης δεδομένων (data migration) τις οποίες χρησιμοποιούν οι εταιρείες για τη μεταφορά μεγάλου όγκου δεδομένων από διάφορα συστήματα αποθήκευσης δεδομένων (input data) («δεδομένα εισαγωγής») και τα οποία χρησιμοποιούνται από τον πελάτη τους, προς βάσεις δεδομένων (databases) και αποθήκες δεδομένων (data warehouse) που βασίζονται στο νέφος (cloud destination) («προορισμός νέφους»).

Στις 27 Φεβρουαρίου 2019, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 8 Μαρτίου 2019, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 14 Μαρτίου 2019, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση της Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών (Share Purchase Agreement) μεταξύ της Google, της Natural Log, των μετόχων της Natural Log και της Shareholders Representative Services LLC, στις 14 Φεβρουαρίου 2019 (στο εξής «η Συμφωνία»).

Βάσει της Συμφωνίας, η Google θα αποκτήσει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Εταιρείας Στόχου και συνεπώς, της Alooma.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «*συγκέντρωσης*» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Στην προκειμένη περίπτωση, μετά την υλοποίηση της εν λόγω συγκέντρωσης, στη βάση της Συμφωνίας το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Επιχείρησης Στόχου θα ανήκει στη Google.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 6, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι θα επιφέρει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της Επιχείρησης Στόχου, σε αποκλειστικό έλεγχο της από την Google.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «*συγκέντρωση επιχειρήσεων*» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, για το οικονομικό έτος 2017, ο συνολικός κύκλος εργασιών της Alphabet, στην οποία ανήκει η Google, ανήλθε περίπου στα €[……][1] και της Επιχείρησης Στόχου για το 2018 ανήλθε στα €[……].

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης και οι δύο συμμετέχουσες δραστηριοποιούνται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η υπόχρεα προς κοινοποίηση αναφέρει ότι ο κύκλος εργασιών της Alphabet στην Κύπρο επιτυγχάνεται από τις πωλήσεις διαφημιστικών υπηρεσιών· πωλήσεις εφαρμογών (apps)· αγορές εντός εφαρμογών (in-app purchases)· προϊόντα ψηφιακού περιεχομένου· υλισμικού (hardware)· αμοιβές αδειών χρήσης και υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων αμοιβών που λαμβάνονται έναντι των προϊόντων Google Cloud και ανέρχεται στα €[……]. Η Επιχείρηση Στόχος μέσω της Alooma, διεξάγει πωλήσεις εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας σε [……], με κύκλο εργασιών που ανέρχεται στις €[……].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η Google αποτελεί μια πολυεθνική εταιρεία τεχνολογίας, που ειδικεύεται σε υπηρεσίες και προϊόντα που βασίζονται στο διαδίκτυο, συμπεριλαμβανομένων τεχνολογιών διαφήμισης, έρευνας, νεφοϋπολογιστικής (cloud computing), λογισμικού και υλισμικού (hardware).

Η Εταιρεία Στόχος δραστηριοποιείται μαζί με τη θυγατρική της εταιρεία Alooma στην ανάπτυξη μιας πλατφόρμας δεδομένων πραγματικού χρόνου για την κατασκευή αγωγών δεδομένων και εφαρμογών, αξιοποιώντας δεδομένα από εφαρμογές ιστού και κινητής τηλεφωνίας, διακομιστές back-end, συνδεδεμένες συσκευές και το διαδίκτυο των πραγμάτων.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα γεγονότα της συγκέντρωση καθώς και σχετική νομολογία, κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετικές αγορές προϊόντος ορίζονται οι αγορές α) παροχής υπηρεσιών δημόσιου νέφους (public cloud services) υποδομής-ως-υπηρεσίας (infrastructure-as-a-service) και β) παροχής υπηρεσιών αγωγών δεδομένων εξαγωγής, μεταμόρφωσης και φόρτωσης (Extract, Transform and Load).
Η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας για τις υπό αναφορά σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών.

---

[1] Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [....].

Η συναλλαγή σύμφωνα την υπόχρεα προς κοινοποίηση εταιρεία, δεν εγείρει οποιεσδήποτε οριζόντιες επικαλύψεις. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτει σύμφωνα με τις συμμετέχουσες οποιαδήποτε κάθετη σχέση μεταξύ της Google και της Alooma.

Ως διαφαίνεται από τα στοιχεία της κοινοποίησης, οι υπηρεσίες της Google και της Alooma είναι συμπληρωματικές. Η Alooma μεταφέρει τα δεδομένα εισαγωγής ενός πελάτη προς έναν από τους πολλούς προορισμούς νέφους (π.χ. βάσεις δεδομένων και αποθήκες δεδομένων στο νέφος), συμπεριλαμβανομένων προορισμών νέφους που προσφέρονται από την Google ή πολλές εταιρείες που παρέχουν παρόμοιες υπηρεσίες.

Η υπόχρεα προς κοινοποίηση εταιρεία αναφέρει ότι οι Υπηρεσίες ETL είναι συμπληρωματικές προς τις Υπηρεσίες IaaS Δημοσίου Νέφους. Για παράδειγμα, πελάτης ο οποίος διαθέτει δεδομένα σε διάφορες πηγές δύναται να χρησιμοποιεί τις Υπηρεσίες ETL της Alooma για να εξαγάγει, μεταμορφώνει και φορτώνει (extract, transform and load) τα δεδομένα επί μιας πλατφόρμας νέφους (cloud platform). Οι πελάτες θα χρειάζονταν αμφότερες τις υπηρεσίες. Ως εκ τούτου, οι αγορές για την παροχή Υπηρεσιών IaaS Δημοσίου Νέφους και Υπηρεσιών ETL είναι γειτονικές αγορές για τους σκοπούς της παραγράφου 4 του Παραρτήματος Ι του Νόμου.

Ως οι σχετικές Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής:

> *«Οι συγκεντρώσεις εταιριών ετερογενών δραστηριοτήτων είναι συγκεντρώσεις μεταξύ επιχειρήσεων στις οποίες η μεταξύ τους σχέση δεν είναι ούτε οριζόντια (ανταγωνιστές στην ίδια σχετική αγορά) ούτε κάθετη (προμηθευτές ή πελάτες). Στην πράξη, δίνεται έμφαση σε συγκεντρώσεις μεταξύ εταιρειών οι οποίες δραστηριοποιούνται σε στενά σχετιζόμενες αγορές (π.χ. συγκεντρώσεις μεταξύ προμηθευτών συμπληρωματικών προϊόντων ή προϊόντων που ανήκουν σε ένα φάσμα προϊόντων που αγοράζονται γενικά από το ίδιο σύνολο καταναλωτών για ίδια τελική χρήση)».*[2]

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, σε κάθε περίπτωση το μερίδιο αγοράς της Alooma στην παροχή υπηρεσιών αγωγών δεδομένων εξαγωγής, μεταμόρφωσης και φόρτωσης (Extract, Transform and Load) στην Κύπρο είναι [0-5%].

Όσον αφορά την Google, το μερίδιο αγοράς της στην Κύπρο στην παροχή υπηρεσιών δημόσιου νέφους (public cloud services) υποδομής-ως-υπηρεσίας (infrastructure-as-a-service) σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης είναι [10-20%].

Στη βάση των ανωτέρω, το μερίδιο αγοράς των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στις γειτονικές αγορές δεν ικανοποιεί το όριο του 25% για την ύπαρξη επηρεαζόμενης αγοράς.

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

---

[2] Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων σύμφωνα με τον κανονισμό του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων, OJ C 265, 18.10.2008, παρ. 91.